

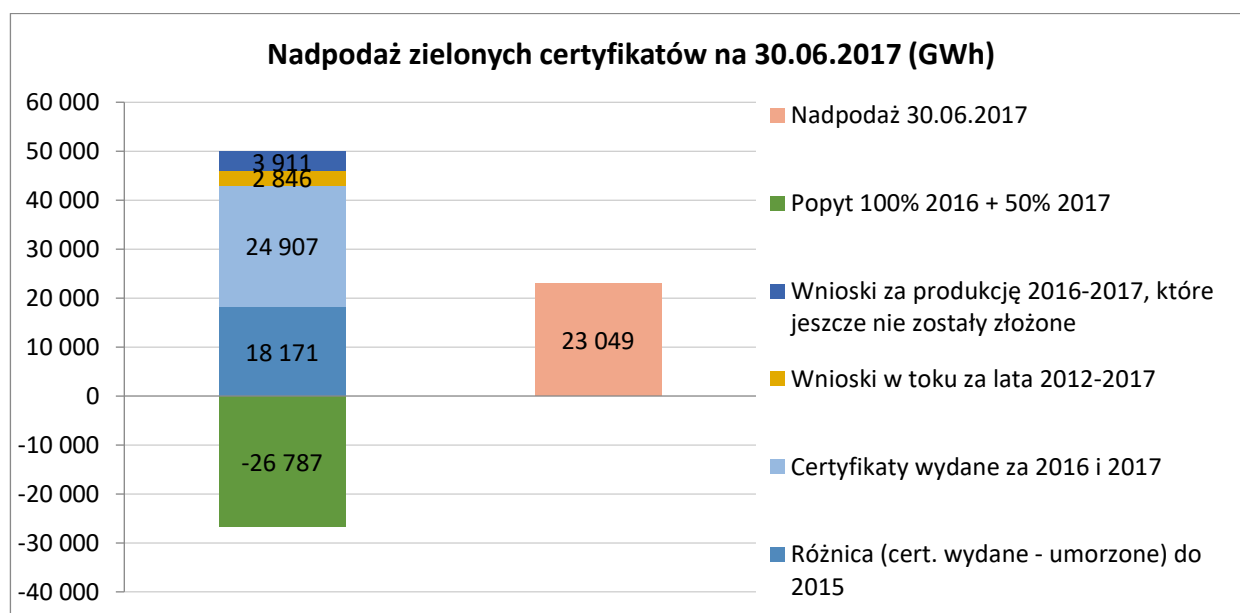
WYSOKOŚĆ NADPODAŻY ŚWIADECTW POCHODZENIA – ANALIZA PSEW

Nadpodaż zielonych certyfikatów wzrosła w pierwszym półroczu 2017 r. o kolejną TWh.

Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej (PSEW) co kwartał agreguje i prezentuje na stronie internetowej Stowarzyszenia (www.psew.pl) aktualny stan nadpodaży zielonych certyfikatów.

Na koniec drugiego kwartału 2017 nadpodaż na rynku świadectw pochodzenia wyniosła 23 049 GWh.

Wartość ta została obliczona przez zestawienie sumy świadectw pochodzenia należnych za całą energię wyprodukowaną do końca czerwca 2017 i zapotrzebowania na świadectwa, włączając sześć miesięcy roku 2017.



W obliczeniu zostały uwzględnione następujące czynniki po stronie podaży:

- *bilans świadectw pochodzenia na koniec roku 2015*. Jak podaje URE ¹ za lata 2005-2015 zostało wydanych w sumie **127 553 GWh** świadectw. Jednocześnie za lata 2005-2015 umorzono łącznie **109 381 GWh**². Zatem bilans świadectw wydanych i umorzonych w latach 2005-2015 wyniósł **18 171 GWh**.

- *świadectwa wydane za lata 2016-2017*. Jak donosi URE w raporcie na dzień 30.06.2017 ³ za produkcję w roku 2016 i drugim kwartale 2017 zostało w sumie wydanych **24 907 GWh** świadectw.

- *wnioski w toku za lata 2012-2017*. W tym samym raporcie URE podaje, że świadectw „w toku” było na koniec drugiego kwartału br. w sumie **2 846 GWh**.

¹ „Ilość energii elektrycznej wytworzonej z OZE w latach 2005-2016 potwierdzonej wydanymi świadectwami pochodzenia” – stan na 30.06.2017

² „Udział energii elektrycznej z OZE w krajowej sprzedaży energii elektrycznej odbiorcom końcowym w latach 2005-2015” – stan na 30.06.2016

³ „Ilość energii elektrycznej wytworzonej z OZE w latach 2005-2016 potwierdzonej wydanymi świadectwami pochodzenia” – stan na 30.06.2017

- wnioski należne za rzeczywistą produkcję w latach 2016-2017, o które producenci jeszcze nie wystąpili do URE. Wielkość ta stanowi uzupełnienie świadectw wydanych i tych „w toku”. Jak podaje ARE⁴ produkcja ze źródeł odnawialnych wyniosła w roku 2016 **22 803 GWh**. Po uwzględnieniu wydzielonego obowiązku dla biogazu od lipca 2016, współczynnika korekcyjnego dla współspalania i faktu, że tylko małe elektrownie wodne otrzymują wsparcie, oszacowano, że wolumen świadectw przysługujących producentom za energię wyprodukowaną w ciągu całego roku 2016 wyniósł **20 953 GWh**. Wynika z tego, że za rok 2016 producenci złożą jeszcze wnioski na sumę **574 GWh**. Po przeprowadzeniu analogicznych obliczeń dla pierwszego półrocza 2017⁵ uzyskaliśmy liczbę **3 337 GWh**. Oznacza to, że należy się spodziewać, że za produkcję w okresie 1.01.2016-30.06.2017 zostaną jeszcze złożone wnioski na łączną sumę **3 911 GWh**.

Sumując wszystkie opisane powyżej wartości uzyskano liczbę **49 836 GWh**.

Z kolei po stronie popytowej, dotyczącej zapotrzebowania na świadectwa pochodzenia wynikającego z obowiązku w latach 2016-2017, zostały wzięte pod uwagę następujące czynniki:

- *popyt za rok 2016*. Wielkość ta została oszacowana w oparciu o krajową sprzedaż odbiorcom końcowym (130 300 GWh), ulgę dla odbiorców energochłonnych na poziomie 1 650 GWh i obowiązującą wysokość obowiązku uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia (14,7%). Oszacowano, że za rok 2016 zostanie umorzonych **17 478 GWh** świadectw.

- *popyt za pierwsze półrocze 2017*. Wartość tę oszacowano analogicznie do roku 2016, przyjmując krajową sprzedaż na poziomie 132 263 GWh w skali roku, ulgę w wysokości 1 752 GWh i obowiązek równy 15,4%. Uzyskaną wartość przemnożono następnie przez 0,5, żeby obliczyć popyt przypadający na pierwsze półrocze roku. W ten sposób uzyskano wartość **9 309 GWh**.

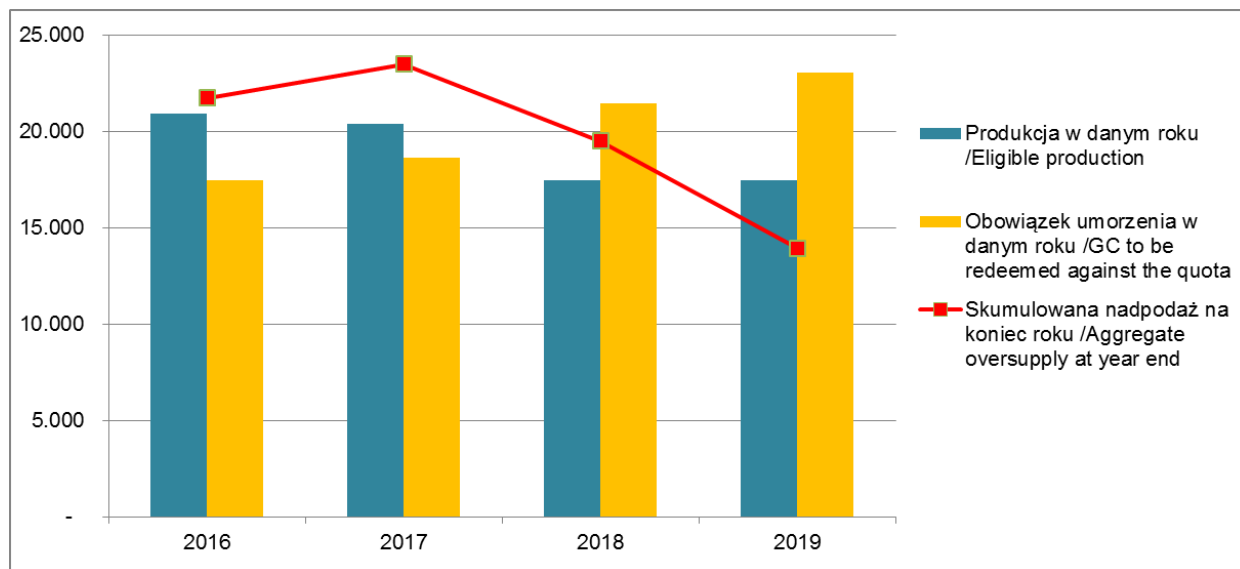
Zatem suma zapotrzebowania na świadectwa wynikająca z obowiązku na cały rok 2016 i pierwsze półrocze 2017 wyniosła **26 787 GWh**, a wysokość nadpodaży **23 049 GWh**.

Ustalenie na 2018 rok obowiązku umorzenia zielonych certyfikatów na poziomie 17,5%, czyli zmienionym przez resort energii, wobec 15,4% w bieżącym roku, niewiele zmieni w relacji podaży i popytu. Szacujemy, że wzrost obowiązku umorzenia do 17,5% będzie oznaczał redukcję nadpodaży jedynie o około 4 TWh, tak więc na koniec 2018 nadpodaż wyniesie ponad 19,5 TWh.

Zaskoczeniem okazało się opublikowanie w Dzienniku Ustaw (w dniu 22 sierpnia 2017) poziomu obowiązku 18,5% na 2019 rok. Jak pokazuje wykres poniżej, w roku 2019, mimo wprowadzonej zmiany, nadpodaż będzie wciąż na bardzo wysokim poziomie - według analiz PSEW spadnie tylko do około 14 TWh, co odpowiada wielkości nadwyżki na rynku z początku 2015 roku.

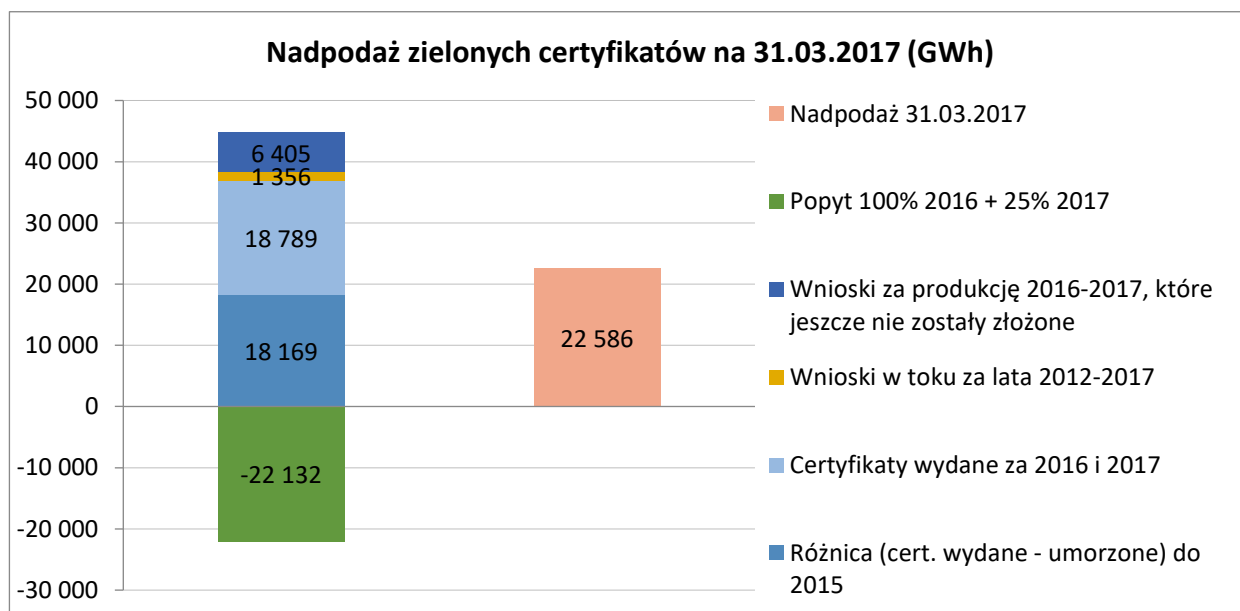
⁴ „Informacja Statystyczna o Energii elektrycznej” – grudzień 2016

⁵ „Informacja Statystyczna o Energii elektrycznej” – czerwiec 2017

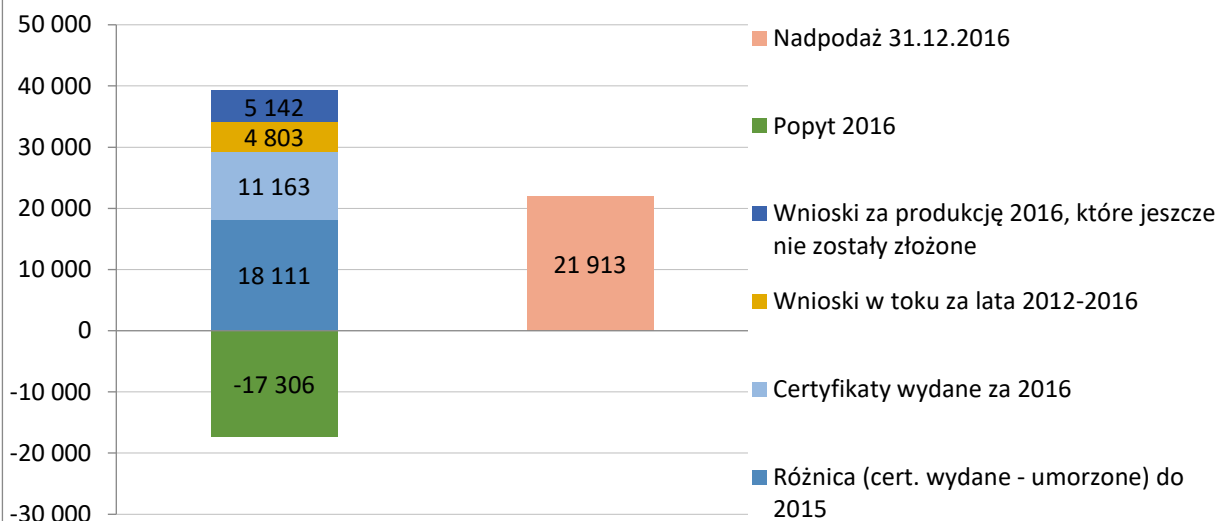


Dodatkowo nowelizacja ustawy o OZE wiąże poziom opłaty zastępczej z cenami zielonych certyfikatów, które są obecnie najniższe w historii rynku zielonych certyfikatów. Szacujemy, że w 2018 roku opłata zastępcza ukształtuje się na poziomie około 40 zł/MWh i będzie stanowiła maksymalną cenę zielonych certyfikatów. Pozostaną one na niskim poziomie z perspektywą najwyżej 25% corocznego wzrostu w kolejnych latach, co wynika z przepisów ustawy. Tym samym opłata zastępcza zostanie zamrożona na najniższym, kryzysowym poziomie.

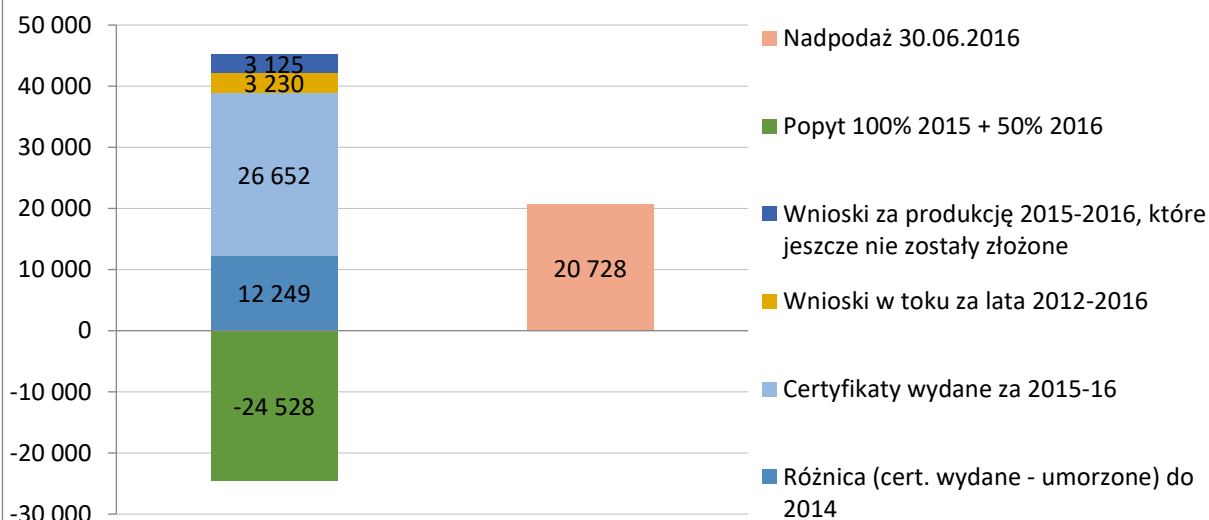
Poniżej prezentujemy szczegółowe dane historyczne dotyczące nadpodaży świadectw pochodzenia w okresach kwartalnych:



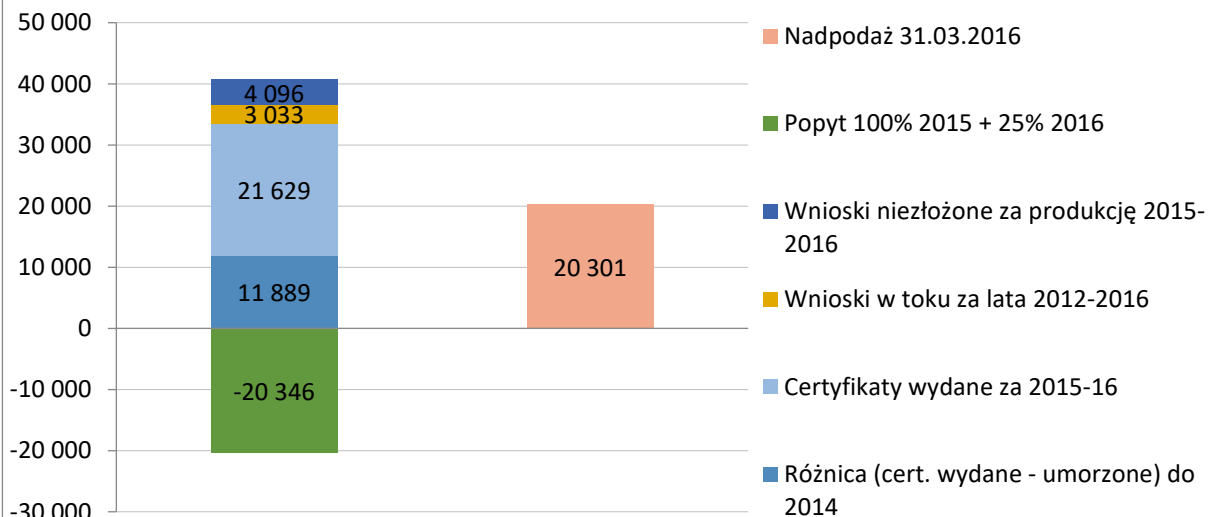
Nadpodaż zielonych certyfikatów na 31.12.2016 (GWh)



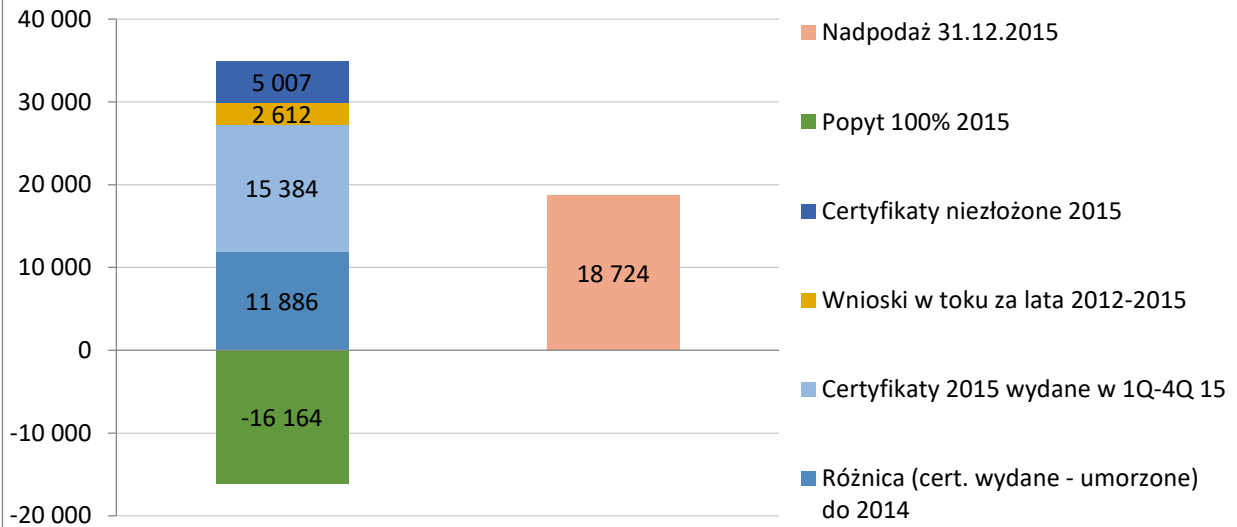
Nadpodaż zielonych certyfikatów na 30.06.2016 (GWh)



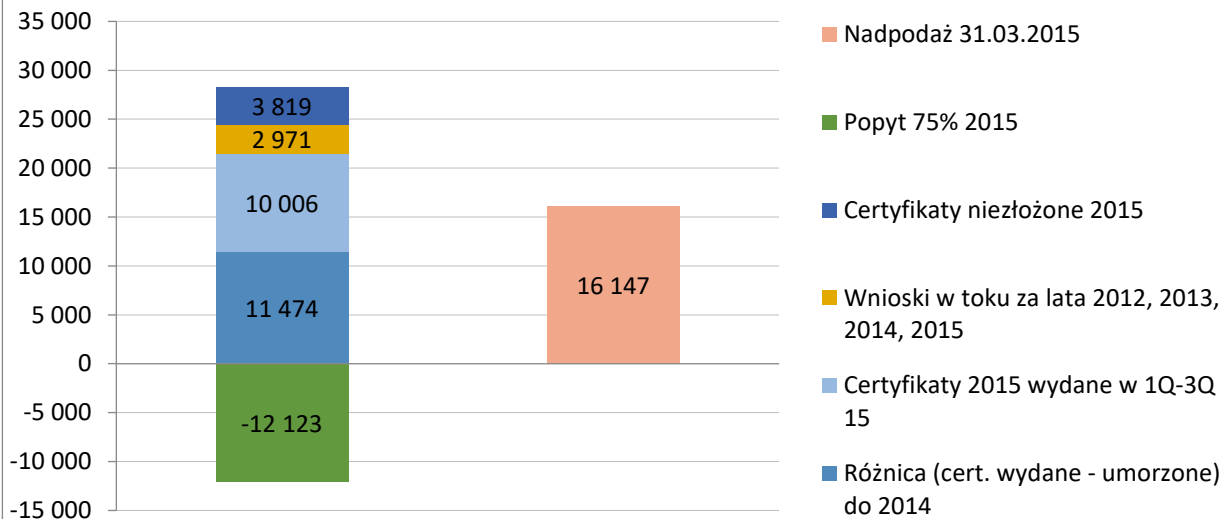
Nadpodaż zielonych certyfikatów na 31.03.2016 (GWh)



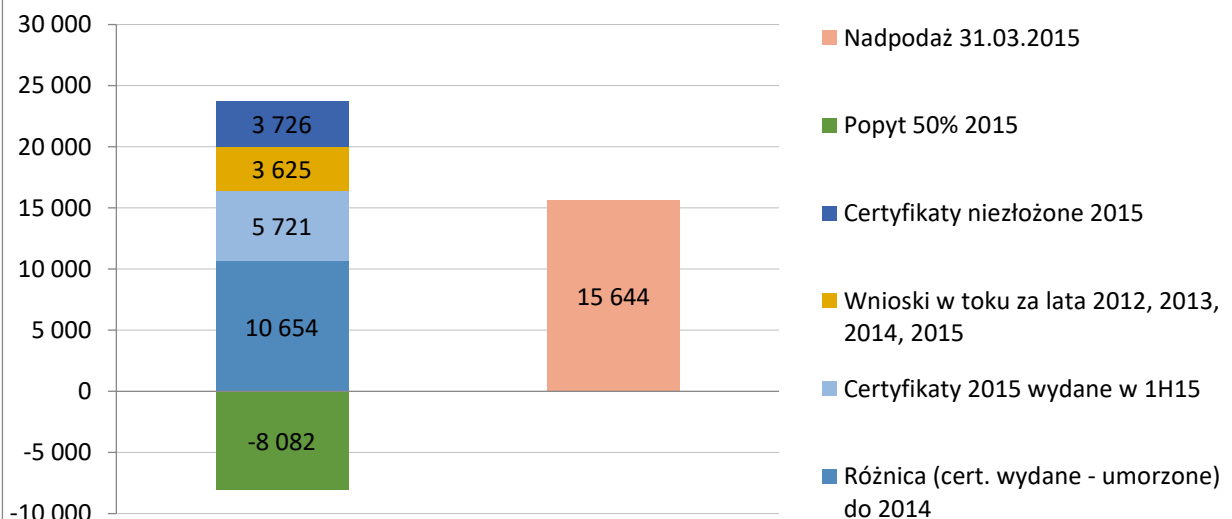
Nadpodaż zielonych certyfikatów na 31.12.2015 (GWh)



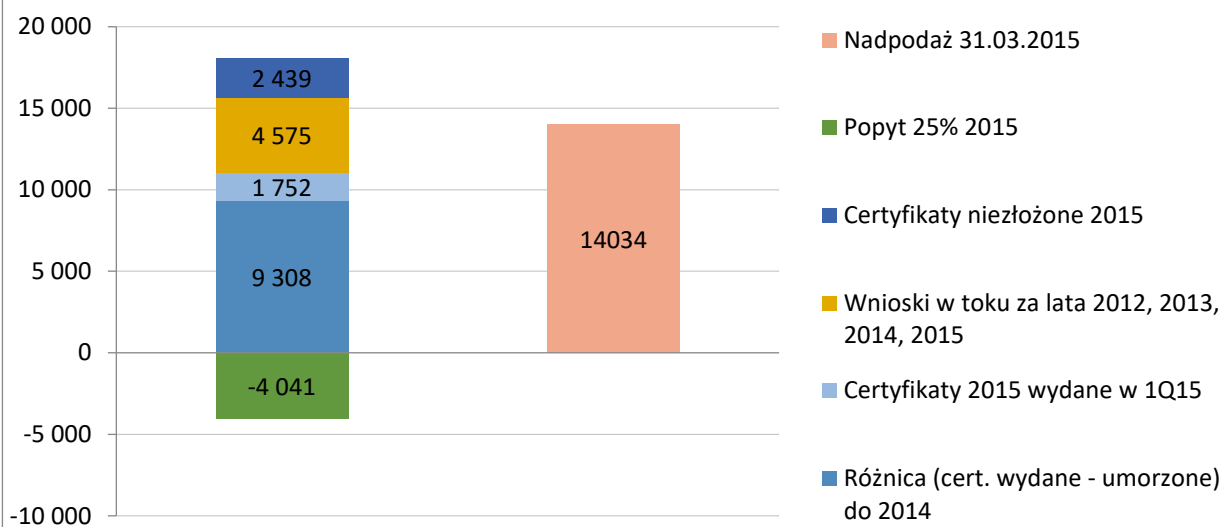
Nadpodaż zielonych certyfikatów na 30.09.2015 (GWh)



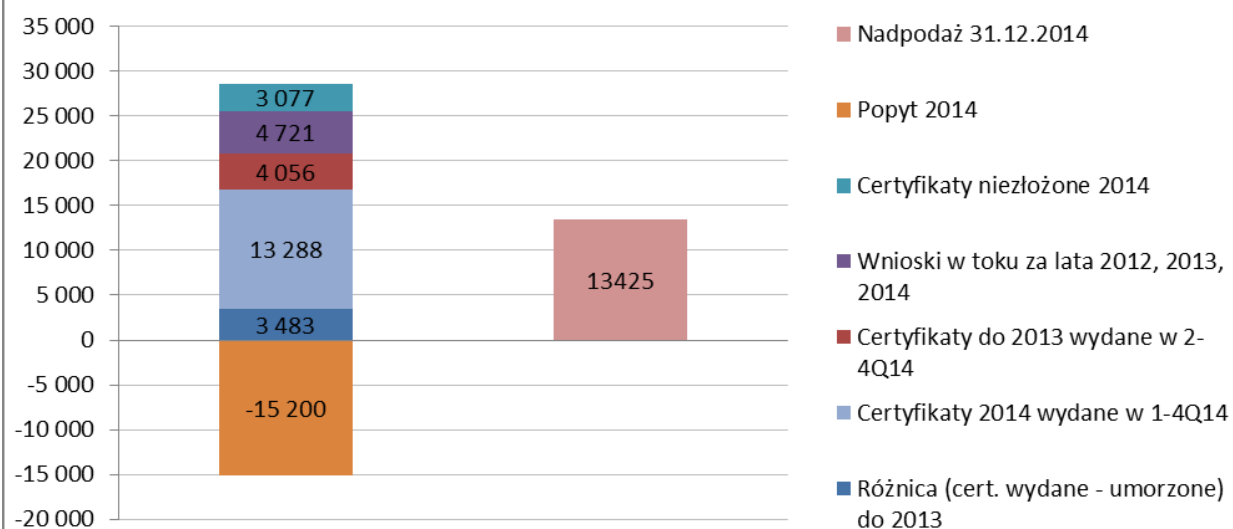
Nadpodaż zielonych certyfikatów na 30.06.2015 (GWh)



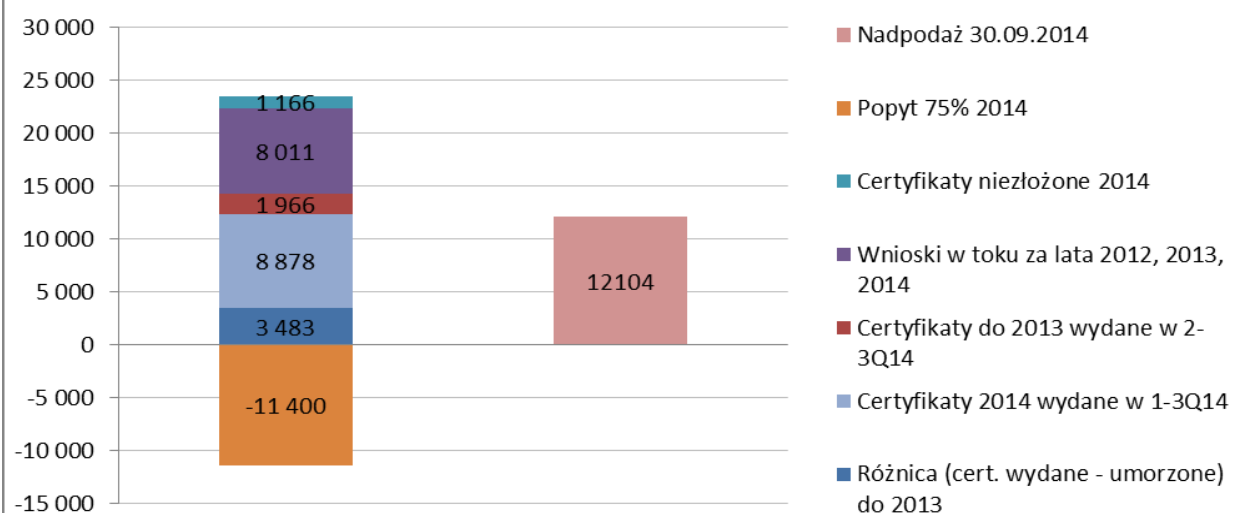
Nadpodaż zielonych certyfikatów na 31.03.2015 (GWh)



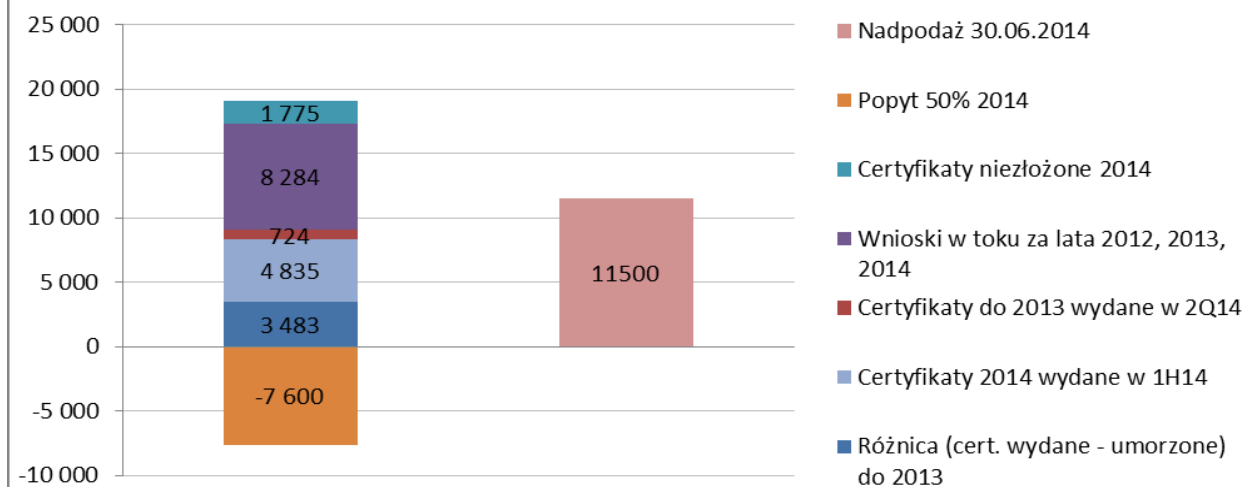
Nadpodaż zielonych certyfikatów na 31.12.2014 (GWh)



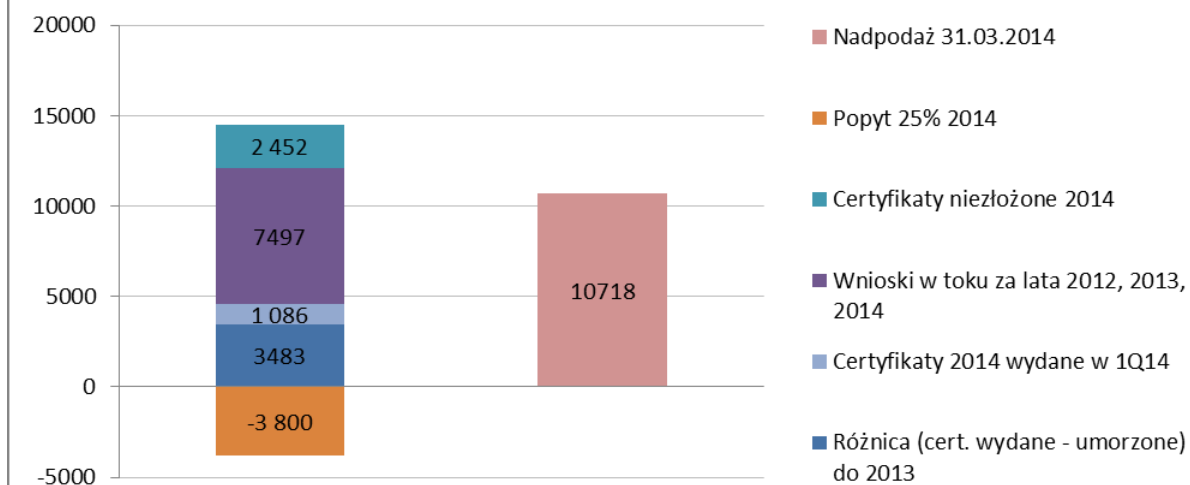
Nadpodaż zielonych certyfikatów na 30.09.2014 (GWh)



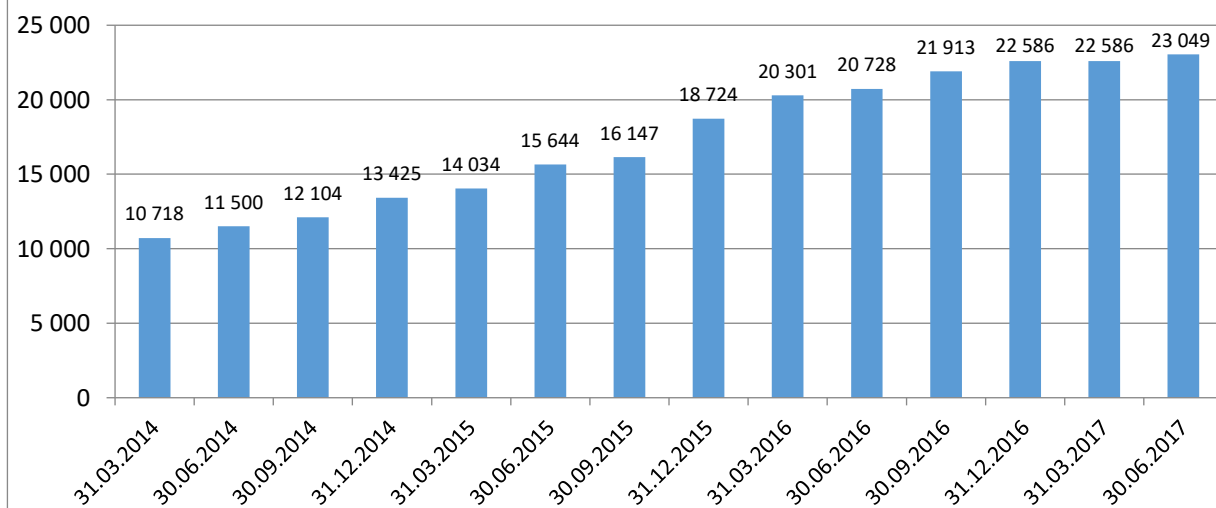
Nadpodaż zielonych certyfikatów na 30.06.2014 (GWh)



Nadpodaż zielonych certyfikatów na 31.03.2014 (GWh)



Nadpodaż świadectw pochodzenia 31.03.2014 – 30.06.2017



Zmiany proponowane przez PSEW:

Branża wiatrowa zwraca się do rządu z prośbą o kompleksowe rozwiązanie problemu nadpodaży zielonych certyfikatów.

Rozwiązanie, które proponuje PSEW polega na zachowaniu ustawowego poziomu obowiązku umorzenia dla roku 2018, a następnie wprowadzeniu nieznacznie wzrastającego (tzw. kroczącego) obowiązku umorzenia świadectw pochodzenia na poziomie 18,5%, 19,5% w kolejnych latach (2019-2020), zgodnego z poselską nowelizacją dotyczącą opłaty zastępczej uchwaloną przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 20 lipca br. (druki sejmowe 1733, 1747, 1747-A), przyjętą przez Senat Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 26 lipca br. (druki senackie nr 568, 568A).

[http://orka.sejm.gov.pl/opinie8.nsf/nazwa/1733_u/\\$file/1733_u.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/opinie8.nsf/nazwa/1733_u/$file/1733_u.pdf)

PSEW proponuje również powiązanie ustalania wysokości obowiązku umorzenia zielonych certyfikatów z publikacją informacji o ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może zostać sprzedana w drodze aukcji w trzech kolejnych latach kalendarzowych.

Informacja ta powinna odnosić się także do ilości i wartości energii elektrycznej z OZE, która może być sprzedana w aukcjach migracyjnych, co bezpośrednio przełoży się na prognozy nadpodaży świadectw pochodzenia. Bardzo pożądana jest także synchronizacja daty publikacji wspomnianej informacji z datą publikacji rozporządzenia w sprawie zmiany poziomu obowiązku.

W opinii PSEW jedynie takie kompleksowe rozwiązanie ma szansę doprowadzić do powolnej harmonizacji i zrównoważenia rynku świadectw pochodzenia.

Propozycje stosownych zapisów ustawowych:

Art. 60 ustawy o odnawialnych źródłach energii uzyskuje brzmienie:

„60. Minister właściwy do spraw energii może, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 31 października danego roku, zmienić wielkość udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 lub 2, na kolejne trzy lata kalendarzowe, biorąc pod uwagę maksymalną ilość i wartość energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii która może zostać sprzedana w drodze aukcji w następnym roku kalendarzowym przez wytwórców, którzy złożyli deklarację o przystąpieniu do aukcji, o której mowa w art. 71 ust. 1, określoną w rozporządzeniu, o którym mowa w art. 72 ust. 1, a także maksymalną ilość i wartość energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii planowaną do sprzedaży w drodze aukcji w odniesieniu do takich wytwórców, w trzech kolejnych latach kalendarzowych, określoną w informacji, o której mowa w art. 72a ust. 1, rodzaj podmiotu zobowiązanego, ilość wytworzonej energii elektrycznej w mikroinstalacjach i w małych instalacjach, zobowiązania wynikające z umów międzynarodowych, dotychczasową wielkość udziału energii elektrycznej i paliw pozyskiwanych z odnawialnych źródeł energii w ogólnej ilości energii i paliw zużywanych w energetyce oraz w transporcie, ilość wytworzonego biogazu rolniczego, a także wysokość ceny energii elektrycznej na rynku konkurencyjnym”.

Do przepisów przejściowych należy dodać następujący Artykuł:

Art. [...] Rozporządzenie, o którym mowa w art. 60 ustawy zmienianej w art. 1 nie może obniżyć wielkości udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 tej ustawy dla roku 2018, a także nie może ustalać wielkości tego udziału na poziomie poniżej 18,5% dla 2019 roku, poniżej 19,5% dla 2020 roku oraz poniżej 19,5% dla 2021 roku.

Zmniejszenie nadpodaży w wyniku wprowadzenia mechanizmu kroczącego nie będzie miało odczuwalnego wpływu na ceny energii dla odbiorców końcowych (wzrost średniej ceny świadectwa pochodzenia do poziomu 200 zł/MWh w odniesieniu do przeciętnego gospodarstwa domowego oznaczałby wzrost rachunków za energię elektryczną rzędu 3 zł/miesiąc). Przy tym, należy dodatkowo mieć na uwadze, że mimo znacznego spadku ceny zielonych certyfikatów po 2011 r. i jednoczesnego

spadku cen hurtowych energii, cena energii elektrycznej dla odbiorców końcowych utrzymuje się na tym samym, a nawet lekko rosnącym poziomie w stosunku do roku 2011. Zatem nie można w sposób bezpośredni wiązać cen energii elektrycznej z ceną świadectw pochodzenia.